

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА НЕГОТИН
Општинска управа општине Неготин
Одељење за инспекцијске послове
Бр.354-4/2024-IV/03
12. 02. 2024. год.
Неготин



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА НЕГОТИН
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ НЕГОТИН
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2023. ГОДИНУ

Фебруар 2024.године

На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018) Одељење за инспекцијске послове Општинске управе општине Неготин доноси

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

Грађевинска инспекција Одељења за инспекцијске послове Општинске управе општине Неготин у поступку спровођења поверених послова вршења инспекцијског надзора, обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинарства са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката, да се спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, имовина, и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, налажу се инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

Активности се спроводе у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019, 9/2020, 52/2021 и 62/2023), Закона о становању и одржавању зграда („Сл. Гласник РС“, број 104/2016 и 9/2020), Закона о озакоњењу објеката (Сл. Гласник РС", бр. 96/2015, 83/2018, 81/2020, 1/2023 и 62/2023), Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018) и Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“ бр. 18/2016, 95/2018 и 2/2023).

Грађевинска инспекција врше редовни и ванредни инспекцијски надзор по писменим и усменим представкама.

Грађевинска инспекција обавља инспекцијски надзор на основу Закона о планирању и изградњи:

- над изградњом објеката за које грађевинску дозволу или решење којим се одобрава извођење радова издаје надлежни орган Општинске управе општине Неготин;
- над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или решења којим се одобравају радови издата од стране надлежног органа;
- проверава да ли на објекту који се гради или је изграђен постоје недостаци који угрожавају безбедност његовог коришћења и околине;
- над коришћењем објеката, ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта.

Грађевинске дозволе, решења издата по члану 145. ЗПИ и пријаве радова се у оквиру обједињене процедуре достављају грађевинској инспекцији ради вршења надзора у складу са законом. С тим у вези, вршен је инспекцијски надзор над изградњом објеката према издатој грађевинској дозволи или решења по члану 145. Наведени инспекцијски надзори се воде до завршетка извођења радова на објекту, а у току поступка обавезна су два инспекцијска надзора - након завршетка израде темеља објекта и након завршетка објекта у конструктивном смислу.

У току 2023.године, а у складу са чланом 38. Став 4. Закона о озакоњењу објеката (Сл. Гласни к РС", бр. 96/2015 и 83/2018) грађевинска инспекција је доносила решење о рушењу објеката за које је поступак озакоњења правоснажно окончан одбацивањем захтева, као и издавање обавештења по захтеву странке или органа надлежног за озакоњење објеката у вези вршења инспекцијског надзора у време изградње објеката који су предмет озакоњења.

Грађевинска инспекција у обављању инспекцијског надзора на основу Закона о становању и одржавању зграда:

- Врши надзор над коришћењем зграде или дела зграде, налаже мере неопходне за отклањање непосредне опасности по живот и здравље људи и материјалних добара;
- проверава да ли се зграда одржава у складу са програмом одржавања из члана 60. став 6. овог закона;
- проверава да ли се у посебном делу зграде у ком се обавља пословна делатност та делатност обавља на начин којим се угрожава безбедност зграде и грађана, наноси штета згради и ометају други корисници у мирном коришћењу станова;

Треба напоменути да су грађевински инспектори обваљали и друге активности по налогу начелника Општинске управе, као и председника општине Неготин.

ОПШТИ ПОКАЗАТЕЉИ

У извештајном периоду покренуто је укупно 111 предмета од чега:

- 85 управна предмета по пријавама грађана или по службеној дужности
- 26 вануправна предмета

У току 2023. Године израђени су оперативни полугодишњи, тромесечни и полугодишњи планови инспекцијског надзора. У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору грађевинска инспекција је донела годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2024. годину и исти доставила Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ

- 1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање)

Приликом вршења инспекцијског надзора није било случајева у којима је било потребно спречавати вероватноћу настанка штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.

- 2) Обавештавање јавности (превентивно деловање)

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, грађевинска инспекција је у току

2023. године на својој интернет страници објавила контролне листе, прописе по којима поступа, контакт телефон и маил преко којег се могу добити одговори на питања из области грађевинске инспекције, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

Грађевински инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

3) Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектори су поступали у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузимали оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

4) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање)

Приликом вршења инспекцијског надзора није било случајева у којима је било потребно спречавати вероватноћу настанка штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним на њима

Приликом вршења редовних и ванредних инспекцијских надзора на основу Закона о планирању и изградњи грађевинска инспекција утврдила је неправилности те донето 30 решења којим су наложене мере у складу са законом.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора

Вршена редовна контрола на терену у циљу спречавања бесправне градње. Приликом вршења редовних инспекцијских надзора попуњаване су контролне листе.

7) Остварење плана и ваљаност планирања

На основу број редовних инспекцијских надзора био је 23, број ванредних инспекцијских надзора био је 62 број контролних инспекцијских надзора био је 21. Није било планираних редовних инспекцијских надзора који нису извршени.

8) Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора грађевинска инспекција обавештавала је друге инспекције о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси

Грађевинска инспекција има на располагању основна средства за рад, рачунар, штампач, скенер и по потреби користила је службени ауто. Послове грађевинског инспектора обављају два извршиоца и то: грађевински инспектор и руководилац Одељења на основу овлашћења из чл. 45. Закона о инспекцијском надзору. Због већег обима посла након достављених решења о озакоњењу објеката/решења о одбацивању захтева за озакоњење објеката ангажовано је једно лице које је помагало инспектору при изради решења/закључака и архивирању предмета.

10) Придржавање рокова за поступање

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. Управне радње и мере су предузимане и донете у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору

Другостепеном органу прослеђене су 7 жалбе.

12) Приговор и притужбе на рад инспекције

Није било притужби на рад грађевинског инспектора.

13) Обуке запослених

Грађевински инспектор је присуствовао вебинару чија је тема била процена ризика инспекцијског надзора.

14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:

Није било иницијатива од стране грађевинске инспекције.

15) Информациони систем

Грађевински инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР и Републичког геодетског завода и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности. У вршењу редовног инспекцијског надзора грађевински инспектори користе електронски информациони систем Централна евиденција обједињене процедуре. Подаци се редовно ажурирају. Грађевински инспектори врше евиденцију предмета кроз интерни електронски информациони систем Хермес и референтске књиге.

16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Сви послови се извршавају на време и у законском року.

17) Исходи о поступању правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, привредног преступа и кривичних пријава

Грађевинска инспекција поднела је 2 кривичне пријаве због бесправне градње у сарадњи са полицијским службеницима ПС Неготин, од којих је један поступак окончан признањем кривице, а за други не поседујемо информације о исходу.

У току 2023.године архивиран је 1141 предмет, што из 2023.године, што из претходних година.

ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ БРОЈА ДОНЕТИХ УПРАВНИХ АКТАТА

1. Закон о планирању и изградњи

Заведених предмета у 2023.год.	85
Записници инспекцијски надзор (редовни, ванредни, контролни)	96
Записник о саслушању странке	7
Решења о наложеним мерама (обустава/уклањање/забрана коришћења/затварање градилишта)	30
Решења о извршењу	23
Поступљено по наложеним мерама из решења	5
Принудно извршено решење	0
Кривичне пријаве	2
Службене белешке	12
Дописи, информације, обавештења	63
Поднете жалбе	4
Усвојене жалбе од стране другостепеног органа	1

2. Закон о озакоњењу објеката

Решења о рушењу – одбачен захтев за озакоњење	45
Решења о извршењу	248
Поступљено по наложеним мерама	0
Закључак о доз. извршења (решење о рушењу по старом ЗУП-у)	133
Службене белешке	5
Дописи, информације, обавештења	0
Записник о саслушању странке	1
Поднете жалбе	3
Усвојене жалбе од стране другостепеног органа	1
Решење о одбацивању жалбе	1
Закључак о одлагању извршења	1

3. Закон о становању и одржавању зграда

Заведених предмета у 2023.год.	5
Записници инспекцијски надзор ванредни/контролни	10
Решења о наложеним мерама	5
Решења о извршењу	3
Поступљено по наложеним мерама	2

Обрадила,

Грађевински инспектор,
Драгица Живковић Радоњић, дипл. инж. грађ.

РУКОВОДИЛАЦ ОДЕЉЕЊА,
Горан Лепојевић, дипл.инж.грађ.