

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА НЕГОТИН

ОПШТИНСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА БУЏЕТ, ФИНАНСИЈЕ И ЛОКАЛНУ
ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ

**РЕВИДИРАНО УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ ОДЛУКЕ
О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ НЕГОТИН ЗА 2021. ГОДИНУ
И ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2022. И 2023. ГОДИНУ**

У складу са чланом 31. став 1. тачка 2. подтачка 1., члана 36. став 3., члана 40. и 41. Закона о буџетском систему, („Службени гласник РС”, број: 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-испр.108/2013,142/2014, 68/2015–др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019,72/2019 и 149/2020) , и на основу Упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2021.годину и пројекција за 2022. и 2023.годину Министарства финансија,уознајемо Вас са Ревидираним Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2021.годину и пројекција за 2022. и 2023.годину.

У наредном средњорочном периоду економска и фискална политика зависиће од развоја пандемије и успеха на пољу борбе против ње. Циљеви фискалне политике свакако су усмерени на одржање фискалне стабилности и смањење учешћа јавног дуга у БДП.

Средњорочни фискални оквир предвиђа постепено смањење дефицита опште државе на ниво од 1,0% БДП до 2023. године и пад учешћа јавног дуга на 56,0% БДП. Пројекције фискалних агрегата у периоду од 2020. до 2023. године заснивају се на пројекцијама макроекономских показатеља за наведени период, планираној пореској политици која подразумева даље усаглашавање са законима и директивама ЕУ и фискалним и структурним мерама, укључујући и даљу реформу великих јавних предузећа.

Захваљујући мерама фискалне консолидације у претходном периоду створен је фискални простор који је омогућио богат пакет мера у склопу борбе против ефеката кризе изазване пандемијом током 2020. године. У наредној години не очекује се истоветан утицај пандемије који би захтевао сличан пакет мера, али биће обезбеђене одређене резерве у случају новог погоршања економских кретања. Фискални простор ће у 2021. години бити искоришћен за повећање капиталних инвестиција, додатно улагање у здравствени систем, умерено повећање пензија и плата у јавном сектору, те за пореско растеређење привреде.

Ове мере и њихове фискалне импликације дизајниране су тако да не угрозе стабилност јавних финансија и темпо смањења јавног дуга, затим да одрже животни стандард становништва и помогну привредни развој, али и да осигурају флексибилност реакције на евентуалне нове ударе кризе.

Чланом 45. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, број: 149/2020), предвиђено је да локална власт у 2021. години може планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2020. године, као и увећања плата прописаних законом којим се уређује буџетски систем.

Чланом 2. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број: 149/2020), врши се техничка исправка у погледу периода важења посебних фискалних правила. Такође, овим чланом омогућава се повећање плата у јавном сектору у 2021. години, с обзиром на то да су фискална кретања боља од планираних. Наиме, одговорно вођење фискалне политике у претходном периоду, у комбинацији са повољним макроекономским амбијентом, омогућило је умерену релаксацију фискалне политике. Створени фискални простор биће употребљен, између осталог, за повећање плата у јавном сектору.

Запосленима у здравственим установама, запосленима у систему војног здравства, запосленима на пословима здравствене заштите у установама социјалне заштите, лекарима у заводима за извршење кривичних санкција, неговатељицама у установама социјалне заштите и здравственим радницима у Заводу за спорт и медицину спорта Републике Србије основица за обрачун и исплату плата утврђена на основу члана 27е Закона о буџетском систему увећаће се прво за 10%. Ово право за наведене категорије запослених стечено је на основу Уредбе о додатку на основну плату запослених у здравственим установама и одређених запослених који обављају послове у области здравља, односно заштите здравља становништва Републике Србије, односно лечења и спречавања ширења епидемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS- COV-2 („Службени гласник РС”, бр. 48/20 и 81/20). Сходно члану 2. наведене уредбе додаток на основну плату од 10 % примењује се све док се не стекну услови да се измене елементи за обрачун и исплату основне плате запослених у

наведеном уредбом инкорпорисати у основицу, а затим ће се иста повећати за 5 %, почев од плате за децембар 2020. године. Осталим запосленима код корисника буџетских средстава, односно корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање плата ће се увећати за 3,5%, почев од плате за децембар 2020. године, с тим што ће се од плате за март 2021. године основица за обрачун и исплату плата из 2019. године увећати за 5%.

Даном ступања на снагу закона престаје да важи Уредба о додатку на основну плату запослених у здравственим установама и одређених запослених који обављају послове у области здравља, односно заштите здравља становништва РС, односно лечења и спречавања ширења епидемије болести COVID -19 изазване вирусом SARS-CoV-2 („Сл. гласник РС“, број: 48/2020 и 81/2020).

Чланом 3. наведеног закона новододатим чланом 27к, заправо се врши релаксација мере ограниченог запошљавања у јавном сектору, која је уведена 2013. године као привремена мера фискалне консолидације. Новим решењем омогућиће се корисницима јавних средстава да имају одређену слободу у запошљавању, с тим што се претпоставља одговорно и дисциплиновано спровођење кадровске политике. Такође, предложено решење омогућиће једнак третман за све кориснике јавних средстава у погледу доступности попуњавања радних места, а све у циљу несметаног функционисања и обављања законом утврђених надлежности тих корисника, што је нарочито значајно у појединим секторима (здравство, култура, социјална заштита и др.). Релаксација наведене мере подразумеваће јачање одговорности руководиоца за попуњавање кључних радних места, кроз приоритизацију унутар дозвољеног процента који могу да користе без сагласности тела Владе.

Одредбом члана 54. став 1. закона прописано је да обавезе које преузимају директни, односно индиректни корисници буџетских средстава и корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају одговарати апропријацији која им је одобрена за ту намену у тој буџетској години. Додат је нови став 10. Којим је прецизиран изузетак од датог правила, при чему наведени корисници одређене расходе планирају до износа који доспева на плаћање у текућој буџетској години, и то расходе за: запослене, пензије, енергетске услуге, услуге комуникације, комуналне услуге и за закуп имовине и опреме.


У постојећем члану 73. закона, додаје се нови став 5. којим је прописано да се средства за измирење обавеза по закљученим пословима у циљу заштите од финансијског ризика (hedging), ради постизања повољније рочности, валутне или каматне структуре јавног дуга, смањења или елиминисања ризика од промене девизног курса и каматних стопа и других ризика повезаних са управљањем јавним дугом Републике Србије, обезбеђују законом о буџету у складу са договореним условима трансакције у вези са финансијским дериватима, у износу обавеза које доспевају у тој буџетској години.

Одредбама члана 7., продужен је рок примене програмског буџета за одређене кориснике јавних средстава до 2024. године. Поред тога, одредбе закона које се односе на родно одговорно буџетирање примењивале се на буџетске кориснике у складу са годишњим планом поступног увођења родно одговорног буџетирања, а у целини до доношења буџета РС и локалне власти за 2024. годину, уместо досадашњег решења које је предвиђено до 2021. године, сагласно одредби члана 8. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, број: 149/2020).

На основу свега напред наведеног сходно Закону о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС“, број: 149/2020), потребно је да сви корисници буџетских средстава планирају укупна средства потребна за исплату плата запослених тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2020. године, као и у складу са Законом о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, број: 149/2020) планирају увећања плате за 3,5%, почев од плате за децембар 2020. године, с тим што ће се од плате за март 2021. године основица за обрачун и исплату плата из 2019. године увећати за 5%.

Сви корисници буџетских средстава су у обавези да најкасније до 16.12.2020. године доставе Одељењу за буџет, финансије и локалну пореску администрацију, своје ревидиране предлоге финансијских планова за 2021. годину, са пројекцијама за 2022. и 2023. годину и обавезно у електронској форми на е-маил адресу miroslav.knezevic@negotin.rs и ljiljana.liculovic@negotin.rs. Ревидирани планови се

исплату плата запослених и попуњене све прописане обрасце програмског буџета.

**РУКОВОДИЛАЦ**
ОДЕЉЕЊА ЗА БУЏЕТ, ФИНАНСИЈЕ И
ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ
Мирослав Кнежевић

У Неготину,
Број: 400-7/2020-IV/04
Дана: 14.12.2020.године